ECLI:LV:RIRT:2020:0423.1A33062319.3.S

Lieta Nr.1A33062319
Nr.1A-0099-20/26

SPRIEDUMS
Jūrmalā 2020.gada 23.aprīlī

Rīgas rajona tiesa
tiesnese G.Lapiņa,
rakstveida procesā izskatīja valsts akciju sabiedrības "Latvijas Pasts" (turpmāk – VAS "Latvijas Pasts"), reģistrācijas numurs 40003052790, sūdzību par Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314.

Aprakstošā daļa

2018.gada 27.decembrī plkst.12:45 Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas inspektors sastādīja administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437 VAS "Latvijas Pasts", kurā norādīts, ka pārkāpums izdarīts Jūrmalā, "Priedaines satiksmes mezgls" 2018.gada 20.jūnijā plkst.05:31, transportlīdzekļa *RENAULT MASTER,* valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, vadītājs iebrauca īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, neiegādājoties caurlaidi. Protokolā norādīts, ka ir pārkāptas Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta prasības, ar ko izdarīts administratīvais pārkāpums, par kuru atbildība paredzēta šo noteikumu 49.punktā. Par minēto pārkāpumu VAS "Latvijas Pasts" uzlikts naudas sods 50,00 EUR apmērā. Protokols sastādīts bez juridiskas personas klātbūtnes.

Ar Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314, saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 1., 243., 243.[1], 244., 286.panta otro daļu un 287.panta pirmās daļas 1.punktu nolemts ar pašvaldības policijas 2018.gada 27.decembra administratīvo pārkāpumu protokolu ZZ Nr.750437 pieņemto lēmumu - naudas sods 50,00 EUR, atstāt negrozītu, bet sūdzību noraidīt.

Lēmumā norādīts, ka Jūrmalas pilsētas pašvaldības policija izskatot 2019.gada 16.janvārī a r Nr.1-14.1/314 reģistrēto VAS "Latvijas Pasts" sūdzību konstatēja, ka pašvaldības policija, pamatojoties uz 2018.gada 27.novembrī saņemto foto fiksācijas izdruku no Jūrmalas pilsētas iebraukšanas nodevas samaksas kontroles informācijas sistēmas *Qliksense* aplikācijas "Notikumu kontrole" uzsāka administratīvo lietvedību Nr.1-28.1/19936 attiecībā pret iesniedzēju par to, ka ar iesniedzējas turējumā esošo transportlīdzekli *RENAULT MASTER,* ar valsts reģistrācijas numuru /reģistrācijas numurs/, 2018.gada 20.jūnijā iebraukts īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, neiegādājoties caurlaidi. Pašvaldības policija ierakstītā pasta sūtījumā nosūtīja iesniedzējai izsaukumu ierasties pašvaldības policijā 2018.gada 27.decembrī plkst.09.20. Norādītajā datumā iesniedzēja pašvaldības policijā neieradās, par savas neierašanās iemesliem nav ziņojusi, atlikt lietas izskatīšanu nav lūgusi. Pie šādiem apstākļiem, saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 248.[1]pantu, ir iespējama administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšana bez pārkāpējas klātbūtnes. Pašvaldības policija administratīvā pārkāpuma lietu Nr.1-28.1/19936 bez iesniedzējas klātbūtnes skatīja 2018.gada 27.decembrī un sastādīja administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437, par to, ka ar transportlīdzekli, iebraucot īpaša režīma zonā Jūrmalā bez caurlaides, ir pārkāptas Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta prasības, ar ko ir izdarīts administratīvais pārkāpums.

Lēmumā norādīts, ka 2019.gada 16.janvārī pašvaldības policijā saņemta iesniedzējas sūdzība. Lēmumā atreferēta iesniegtā sūdzība.

Iestāde lēmumā atsaucas uz Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 238.[1]panta ceturto daļu, 243.pantu, 243.[1]pantu, 244.pantu, 272.pantu, 286.panta otro daļu, 246.panta pirmo daļu, 205.panta pirmās daļas 3.punktu, 260.panta otro daļu un saistošo noteikumu 48., 49., 5.punktu.

Lēmumā norādīts, ka iebraucot Jūrmalā caur Priedaines satiksmes mezglu, saskaņā ar saistošo noteikumu 8.punkta 2.apakšpunktu ir uzstādītas videotehniskās kontroles ierīces, kas fiksē transportlīdzekļu iebraukšanu Jūrmalā. Sistēma apstrādā un uzkrāj ar fotokamerām fiksēto transportlīdzekļu datus un atlasa tos transportlīdzekļus, kuri iebraukuši Jūrmalā, nesaņemot caurlaidi, un kas turpmāk nepieciešami transportlīdzekļu iebraukšanas īpaša režīma zonā Jūrmalā kontrolei un saistošo noteikumu pārkāpšanas gadījumā administratīvo sodu piemērošanai. Saņemot no sistēmas foto fiksācijas, kas norāda uz saistošo noteikumu pārkāpšanu, pašvaldības policija veic to izdruku. Foto fiksācijās skaidri attēlots transportlīdzeklis un tā valsts reģistrācijas numurs, kā arī tās satur ziņas par iebraukšanas Jūrmalā datumu un laiku, un to, kāda fotokamera fiksējusi transportlīdzekli, atspoguļojot to ar GPS koordinātēm. Pašvaldības policija norāda, ka izdruka no Ceļu satiksmes drošības direkcijas Informatīvās Sistēmas kā transportlīdzekļa turētāja norādīta iesniedzēja, tātad, iesniedzēja izsaukta paskaidrojumu sniegšanai uz pašvaldības policiju pamatoti, jo transportlīdzeklis neatbilst nevienam no saistošo noteikumu 20. un 21.punkta kritērijiem.

Iestāde lēmumā atsaucas uz saistošo noteikumu 20.punktu, 21.1. un 21.2.apakšpunktu.

Lēmumā norādīts, ka saistošo noteikumu mērķis ir vērsts uz to, lai mazinātu satiksmes plūsmu caur pilsētas centru, kurā atrodas daudzi kultūrvēsturiskie pieminekļi, kurortoloģijas objekti, iecienītas atpūtas vietas un viesu izmitināšanas mītnes, veicināt videi draudzīgāku transportlīdzekļu izmantošanu, nodrošināt tūrisma, kūrorta, infrastruktūras attīstību (*skat. Jūrmalas pilsētas pašvaldības mājas lapa. Kāpēc Jūrmalā ir iebraukšanas nodeva/normatīvie akti)*. Saistošo noteikumu 2.punktā ir noteikts, ka no nodevas iekasētos līdzekļus uzskaita pilsētas pamatbudžetā un izlieto tūrismam un kūrorta attīstībai labvēlīgas vides radīšanai, vides aizsardzībai, kultūras pieminekļu aizsardzībai, kā arī sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanai. Pašvaldības policija norāda, ka saistošo noteikumu mērķis ir sasniedzams, tikai ievērojot saistošajos noteikumos noteiktās prasības.

Pašvaldības policija lēmumā norāda, ka Ceļu satiksmes likuma normas regulē administratīvās atbildības īpatnības ceļu satiksmes drošību reglamentējošo normatīvo aktu pārkāpšanas gadījumos. Iesniedzējas izdarītais administratīvais pārkāpums, iebraucot Jūrmalā bez derīgas caurlaides, nav

saistīts ar ceļu satiksmes drošību, bet gan ar saistošo noteikumu pārkāpumu, kas nosaka atbildību par kārtību, kādā personas var iebraukt ar autotransporta līdzekļiem, tricikliem, kvadracikliem un motocikliem Jūrmalā, kārtību, kādā maksājama pašvaldības nodeva par iebraukšanu Jūrmalā, nodevas apmēru, atvieglojumus un atbrīvojumus no nodevas, kārtību kādā izsniedz un anulē speciālās caurlaides iebraukšanai Jūrmalā un atbildību par saistošo noteikumu pārkāpšanu. Iesniedzējas izdarītais administratīvais pārkāpums ir izdarīts, braucot ar automašīnu, tai piedaloties ceļu satiksmē, taču pārkāpums nav noticis ceļu satiksmē un atbildība par to paredzēta nevis par ceļu satiksmi regulējošo noteikumu pārkāpšanu, bet gan iebraukšanas kārtības, kuru regulē saistošie noteikumi, pārkāpšanu. Ņemot vērā minēto, Satiksmes ministrijas izsniegtā caurlaide tās lietotājam nedod tiesības neievērot saistošos noteikumus, kas regulē kārtību un atbildību, kādā personas var iebraukt Jūrmalā. Iebraucot Jūrmalā, ir izvietotas informatīvas ceļa zīmes par saistošajiem noteikumiem. 2018.gada caurlaižu sezonā (laika periodā no 1.aprīļa līdz 30.septembrim), iebraucot Jūrmalā, ir izvietotas informatīvas ceļa zīmes par saistošo noteikumu piemērošanu, iesniedzējas sūdzībā norādītā ceļa zīme Nr.301 "Iebraukt aizliegts", iebraucot Jūrmalā, nav izvietota.

Lēmumā norādīts, ka par saistošo noteikumu pārkāpumu ir paredzēts viens, konstants soda veids - naudas sods 50 *euro*. Līdz ar to nav nepieciešams vērtēt lietderības apsvērumus, lai pamatotu konkrēta soda apmēra piemērošanu, pietiek ar pārkāpuma konstatāciju. Tā kā saistošo noteikumu izdevējs ir noteicis par šo pārkāpumu konstantu soda apmēru, iestādei ir pienākums attiecīgā punkta sankcijā minēto sodu piemērot. Tādējādi, izskatāmajā gadījumā iestādei nav piešķirta rīcības brīvība soda noteikšanā, jo piemērojamā tiesību norma neparedz piemērot citu soda veidu vai apmēru. Līdz ar to, pieteicēja tiesiskais statuss, mantiskais stāvoklis vai citi apstākļi šajā gadījumā nevar ietekmēt piemērojamā soda apmēru. Saistošo noteikumu pārkāpšanas konstatēšana un vainīgo personu obligāta sodīšana ir nepieciešama, lai nodrošinātu saistošo noteikumu ievērošanu un vienveidīgu tiesību normu piemērošanu lietās, kurās personām tiek noteikta administratīvā atbildība par saistošo noteikumu pārkāpšanu. Pretējā gadījumā, ja iestādei būtu iespējams saistošo noteikumu pārkāpuma gadījumā izvēlēties soda apmēru, tad iestādei nebūtu iespējams izvairīties no vienlīdzības principa pārkāpšanas. Savukārt, pastāvot tiesiskajam regulējumam, kas uzliek par pienākumu sodīt personas, kas ir pārkāpušas saistošos noteikumus, ir panākta vienlīdzīga attieksme pret visām personām un taisnīguma ievērošana, piemērojot administratīvos sodus.

Pašvaldības policija lēmumā norāda, ka spēkā esošais tiesiskais regulējums, pašvaldības policijai uzliek par pienākumu sodīt personas, kas ir pārkāpušas saistošos noteikumus. Administratīvais sods ietver sevī leģitīmus mērķus tā piemērošanā, proti, mērķi, kas tieši vērsts uz pārkāpēju - audzināt apzinīgu attieksmi pret saviem pienākumiem un atbildību, kā arī mērķi aizsargāt valsts un sabiedrības intereses, personiskās tiesības un brīvības, kā arī nostiprināt likumību, novērst tiesību pārkāpumus, (sk. Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 1.pantu). Uzliktais administratīvais sods atbilst soda mērķim, pilda gan sodošu, gan preventīvu funkciju, lai turpmāk šādi pārkāpumi netiktu pieļauti. Uzliktais administratīvais sods atbilst soda mērķim, pilda gan sodošu, gan preventīvu funkciju, lai turpmāk šādi pārkāpumi netiktu pieļauti. Administratīvo pārkāpumu likumdošanas uzdevums ir aizsargāt sabiedrisko iekārtu, īpašumu, pilsoņu sociāli ekonomiskās, politiskās un personiskās tiesības un brīvības, kā arī komersantu, iestāžu un organizāciju tiesības un likumīgās intereses, noteikto pārvaldes kārtību, valsts un sabiedrisko kārtību, nostiprināt likumību, novērst tiesību pārkāpumus, audzināt pilsoņus likumu precīzas un stingras ievērošanas garā, ieaudzināt viņos cieņas pilnu attieksmi pret citu pilsoņu tiesībām, godu un pašcieņu pret sadzīves noteikumiem, apzinīgu attieksmi pret saviem pienākumiem un atbildību sabiedrības priekšā.

Iestāde sniedzot atbildi uz lūgumu rast iespēju iesniedzēju atbrīvot no atbildības maznozīmīga pārkāpuma gadījumā, pašvaldības policija norāda, ka no lietas materiāliem redzams, ka sistēma fiksēja pārkāpumu ar iesniedzējas turējumā esošu transportlīdzekli 2018.gada 20.jūnijā un no sistēmas caurlaides izdrukas ir secināms, ka transportlīdzeklis iebrauca Jūrmalā bez attiecīgās caurlaides, līdz ar to, pašvaldības policijai nav rīcības brīvības piemērot administratīvā soda atcelšanu vai samazināšanu. Iesniedzējas sūdzībā nav konstatēti īpaši (izņēmuma) apstākļi, kas būtu mīkstinājuši atbildību par administratīvo pārkāpumu, proti, nav konstatēts Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 21.pantā noteiktais pamats pārkāpējas atbrīvošanai no administratīvās atbildības.

Pašvaldības policija lēmumā norāda, ka nodevas samaksas veikšana, iebraucot Jūrmalā, nav jaunieviesta kārtība un ir noteikta jau ilgstošu laiku. Informācija par šo kārtību ir norādīta gan iebraucot Jūrmalas pilsētā, gan Jūrmalas pašvaldības mājas lapā, kas ir publiski pieejama. Pašvaldības mājas lapā ir norādīts, ka iebraukšanas maksa Jūrmalā ir spēkā kopš 1996.gada. Nodeva par iebraukšanu rudens un ziemas periodā Jūrmalā atcelta no 2013.gada rudens, lai sekmētu pakalpojumu sniegšanas uzņēmumu attīstību. Kopš 2017.gada ir mainījusies iebraukšanas caurlaižu kontroles kārtība.

Iestāde norāda, ka saistošie noteikumi pieņemti saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 43.panta pirmās daļas 13.punktu un atsaucas uz likuma "Par pašvaldībām" 45.panta pirmo daļu un Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likums 2.pantu.

Lēmumā norādīts, ka saistošo noteikumu oficiālā publikācija Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis" publicēta 2017.gada 2.februārī, ne Jūrmalas pilsētas pašvaldībai, ne Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijai nebija pienākuma iesniedzēju informēt personīgi. Līdz ar to par normatīvajos aktos noteikto prasību un pienākumu nepildīšanu piemēro administratīvo sodu. Ja normatīvie akti paredz konkrētu kārtību, tad visiem šāda noteiktā kārtība ir obligāta un neviens nevar atsaukties, ka par to nav zinājis, nejauši aizmirsis vai pastāvēja citi apstākļi, lai neievērotu tiesību normās noteiktās prasības (*skat. Administratīvā rajona tiesas Rīgas tiesu nama 2012.gada 28.decembra spriedumu lietā Nr.1422110120*).

Iestāde atsaucoties uz Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 7.panta pirmo un otro daļu, 9.panta pirmo daļu norāda, ka iesniedzējas vaina administratīvā pārkāpuma izdarīšanā, iebraucot Jūrmalā bez caurlaides ir pierādīta ar administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437, izdruku no Ceļu satiksmes drošības direkcijas Informatīvās Sistēmas, foto fiksācijas izdruku no sistēmas, Caurlaides derīguma pārbaudes izdruku no sistēmas un iesniedzēja pamatoti un likumīgi saukta pie administratīvās atbildības.

2019.gada 27.februārī tiesā saņemta VAS "Latvijas Pasts" sūdzība par Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314.

Sūdzībā norādīts, ka VAS "Latvijas Pasts" kā transportlīdzekļa *RENAULT MASTER*, valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, turētājs, saņēmis 2018.gada 27.decembra Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas, sastādīto administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437, ar kuru sūdzības iesniedzējam nolemts piemērot naudas sodu 50,00 EUR apmērā. Administratīvā pārkāpuma protokolā ZZ Nr.750437 norādīts, ka 2018.gada 20.jūnijā, plkst.05:31 transportlīdzekļa *RENAULT MASTER*, valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, vadītājs iebraucis īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, neiegādājoties caurlaidi, tādējādi pārkāpjot Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta prasības, ar ko izdarīts administratīvais pārkāpums, par kuru atbildība noteikta šo noteikumu 49.punktā. Ar pašvaldības policijas priekšnieka 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314 nolemts atstāt negrozītu 2018.gada 27.decembra sastādīto administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437 un sūdzības iesniedzēja sūdzību noraidīt.

Sūdzības iesniedzējs lūdz atcelt lēmumu par apstrīdēto protokolu ZZ Nr.750437 un izbeigt uzsākto administratīvā pārkāpuma lietu, pamatojoties uz sākotnējā sūdzībā norādītājiem argumentiem, tā arī ar zemāk minēto. Sūdzības iesniedzēja ieskatā pašvaldības policija, taisot lēmumu par administratīvās lietvedības uzsākšanu, sastādot administratīvā pārkāpuma protokolu un taisot lēmumu par sūdzības noraidīšanu, nav ievērojusi Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 1.pantā minētos administratīvo pārkāpumu likumdošanas uzdevumus un Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 32.panta vispārīgos noteikumus soda uzlikšanai par administratīvo pārkāpumu. Lēmumā norādītais, ka nav nepieciešams vērtēt lietderības apsvērumus attiecībā uz soda piemērošanu, ir pretrunā ar Augstākās tiesas atzinumu, ka līdzsvaru starp indivīda un sabiedrības interesēm ne vienmēr spēj panākt likumdevējs, pieņemot tiesību normas, tāpēc pienākums ievērot līdzsvaru gulstas uz tiesību piemērotajiem, kas izvērtē katru gadījumu individuāli. Tādējādi, izdodot

jebkura veida administratīvo aktu jāvērtē, vai tas nesamērīgi neierobežo personas tiesības un tiesiskās intereses (*skat. Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 08.03.2007. sprieduma Nr.SKA-89/2007 11.1.punktu*). Tā kā pašvaldības policija sastādīja administratīvā pārkāpuma protokolu, tai bija jāievēro arī Satversmes tiesas atzītais, ka tiesisko seku samērība (saprātīgums) jāapsver vienmēr, proti, katra administratīvā akta izdošanas gadījumā (*Satversmes tiesas 28.02.2007. lēmums lietā Nr.2006-41-01*).

Sūdzības iesniedzējs norāda, ka saistošo noteikumu 2.punktā noteikts šo noteikumu mērķis: ierobežot tranzīta satiksmi caur Jūrmalas pilsētas teritoriju un veicināt videi draudzīgāku transportlīdzekļu izmantošanu. Savukārt ar Ministru kabineta 2011.gada 23.marta rīkojumu Nr.127 apstiprinātas pasta politikas pamatnostādnes, kurās definēts, ka pasta nozares politikas mērķis ir nodrošināt kvalitatīvu un ērtu pasta pakalpojumu pieejamību visā Latvijas Republikas teritorijā, kā arī ir formulēti šādi galvenie rīcības virzieni politikas mērķu un rezultātu sasniegšanai:

- sekmēt noteikta līmeņa pasta pakalpojumu sniegšanas kvalitāti un pasta tīkla darbības efektivitāti;
- veikt adekvātu un efektīvu tirgus regulēšanu, radot uzņēmējdarbībai un investīciju piesaistei labvēlīgus apstākļus;
- veicināt uz jaunajām tehnoloģijām balstītu un uz klientu vajadzībām orientētu pasta pakalpojumu sniegšanu un jaunu pasta pakalpojumu veidu attīstību.

Sūdzībā norādīts, ka, lai nodrošinātu pieejamību pasta pakalpojumiem neatkarīgi no lietotāju ģeogrāfiskās atrašanās vietas, ir noteikts universālais pasta pakalpojums — minimālais noteiktas kvalitātes pasta pakalpojumu kopums, kas pieejams visiem lietotājiem visā Latvijas Republikas teritorijā par vienotiem tarifiem. Līdz 2019.gada 31.decembrim universālā pasta pakalpojuma saistības, ir noteiktas sūdzības iesniedzējam. Galvenie priekšnoteikumi universālā pasta pakalpojuma saistību izpildē ir universālā pasta pakalpojuma sarakstā ietilpstošo pasta pakalpojumu nodrošināšana par vienotu tarifu visā Latvijas Republikas teritorijā. Sūdzības iesniedzēja īpašumā vai turējumā esošie 5 - 6 transportlīdzekļi ik darba dienu iebrauc Jūrmalas pilsētas īpaša režīma zonā, nevis tranzītā šķērso Jūrmalas pilsētas teritoriju, bet, lai tieši Jūrmalas pilsētas iedzīvotājiem sniegtu pasta pakalpojumus, tā arī nodrošinātu universālā pasta pakalpojumā ietvertos pakalpojumus Jūrmalas pilsētas iedzīvotājiem. Līdz ar to sūdzības iesniedzēja ieskatā, ne vien netiek aizskartas tiesiskās intereses, kuru mērķis definēts saistošo noteikumu 2.punktā, tā arī vērtējot aizsargājamo interešu samērīgumu, sūdzības iesniedzēja - universālā pasta pakalpojuma sniedzēja - pienākums nodrošināt universālā pasta pakalpojuma sarakstā ietilpstošo pasta pakalpojumu nodrošināšanu par vienotu tarifu visā Latvijas Republikas - teritorijā prevalē par saistošo noteikumu 2.punktā noteiktās sabiedrības grupas interesēm. Tā arī Administratīvā procesa likuma 13.pantā noteikts, ka labumam, ko sabiedrība iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, jābūt lielākam nekā viņa tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Būtiski adresāta tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumi attaisnojami tikai ar nozīmīgu sabiedrības labumu.

Sūdzības iesniedzējs kā sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs, izmanto videi draudzīgus transportlīdzekļus, un atbilstoši Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkuma likuma 21.pantā noteiktajiem īpašajiem noteikumiem iepirkumiem autotransporta jomā, rīkojot jaunu autotransporta līdzekļu iepirkumus, ņem vērā autotransporta ekspluatācijas ietekmi uz enerģētiku un vidi; izvērtē enerģijas patēriņu un oglekļa dioksīda, slāpekļa oksīdu slāpekļa oksīdu, metānu nesaturošo ogļūdeņražu un cieto daļiņu emisiju apjomu, tādējādi veicinot videi draudzīgāku transportlīdzekļu izmantošanu, kas atbilst saistošo noteikumu 2.punktā definētajam mērķim. Tā arī sūdzības iesniedzēja ieskatā, sūdzība iesniedzēja - universālā pasta pakalpojuma sniedzēja - statuss atbilst "specializētā dienesta" pazīmēm, kura transportlīdzekļi ir atbrīvoti no nodevas samaksas un var iebraukt bez caurlaides atbilstoši saistošo noteikumu 20.punktam.

Sūdzībā norādīts, ka lēmuma pieņemšanā nav ņemts vērā Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 243., 244., 272.panta prasības. Kā noteikts saistošo noteikumu 7.punktā, lai informētu transportlīdzekļu vadītājus, pirms iebrauktuvēm īpašā režīma zonā Jūrmalā saskaņā ar Ceļu satiksmes noteikumu prasībām uzstāda attiecīgas zīmes. Ceļu satiksmes kārtību Latvijā reglamentē Ceļu satiksmes likums un 2015.gada 2.jūnija noteikumi Nr.279 "Ceļu satiksmes noteikumi". Satiksmes dalībnieku pienākums ir ievērot ceļa zīmju un ceļa apzīmējumu prasības. Pie iebraukšanas Jūrmalas pilsētas īpaša režīma zonā uzstādīta ceļa zīme Nr.301 "Iebraukt aizliegts" un papildzīme Nr.849 "Pārējā papildinformācija - Autotransportam bez caurlaides". Ceļu satiksmes likuma 45.panta otrās daļas pirmajā apakšpunktā noteikts, ka atsevišķos gadījumos ar Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izsniegtām caurlaidēm pasta komersantu transportlīdzekļiem [..], ar kuriem nogādā pasta sūtījumus, pildot attiecīgo uzdevumu, ir tiesības neievērot: apstāšanās noteikumus un stāvēšanas noteikumus, uz laiku līdz 30 minūtēm, blakus caurlaidei novietojot informāciju par laiku, kad transportlīdzeklis attiecīgajā vietā apturēts, kā arī ceļa zīmju "Braukt aizliegts", "Mehāniskajiem transportlīdzekļiem braukt aizliegts" un "Kravas automobiļiem braukt aizliegts" prasības. Savukārt Ministru kabineta 2016.gada 22.novembra noteikumu Nr.738 "Noteikumi par caurlaidēm, kas dod tiesības transportlīdzekļu vadītājiem darba uzdevumu pildīšanas laikā neievērot atsevišķas ceļu satiksmes noteikumu prasības" 1.1. un 2.1.punktos precizēts, ka Satiksmes ministrijas izsniegta caurlaide dod tiesības pasta komersantu reģistrā reģistrēta pasta komersanta īpašumā vai turējumā reģistrētam transportlīdzekļa, kuru izmanto pasta pakalpojumu sniegšanai, vadītājam darba uzdevumu pildīšanas laikā neievērot apstāšanās un stāvēšanas noteikumus un ceļa zīmju "Braukt aizliegts", "Mehāniskajiem transportlīdzekļiem braukt aizliegts" un "Kravas automobiļiem braukt aizliegts" prasības.

Sūdzības iesniedzējs norāda, ka tā arī likumdevējs 2018.gada 18.janvārī lemjot, papildināt likuma "Par autoceļiem" 6.pantu "Maksa par autoceļu lietošanu" ar 4.^{2} daļu, stiprinājis Universālā pasta pakalpojuma sniedzēja īpašo statusu, nosakot, ka universālā pasta pakalpojuma sniedzējs var novietot transportlīdzekļus, kuriem izsniegta Ceļu satiksmes likuma 45.panta otrajā daļā paredzētā caurlaide, uz pašvaldības autoceļa vai ielas maksas autostāvvietās stāvēšanai bez maksas uz laiku, ne ilgāku par 30 minūtēm, ievērojot caurlaides lietošanas kārtību. Piemērojot analoģiju, arī šajā pašvaldības policijas konstatētajā situācijā, ņemot vērā iepriekšminētos apstākļus un vērtējot tos kopsakarā, piemērojot samērīguma principu aizskarto un aizsargājamo tiesisko interešu vērtēšanai, un ņemot vērā sūdzības iesniedzēja universālā pasta pakalpojuma statusu, nebūtu veicami maksājumi par iebraukšanu īpaša režīmā zonā, tā arī atbilstoši Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 238.^{1} pantam, saskatāms pamats atteikumam uzsākt administratīvā pārkāpuma lietvedību, tā arī sūdzības iesniedzēja ieskatā saskatāmi apstākļi, kas nepieļauj lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā, kad lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā nevar iesākt, bet iesāktā lietvedība jāizbeidz (Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 239.pants), tā arī pamats attiecīgu grozījumu veikšanai saistošajos noteikumos, lai nostiprinātu universālā pakalpojuma sniedzēja tiesības iebraukt Jūrmalas pilsētas īpaša režīma zonā, bez nodevas samaksas un caurlaides noformēšanas.

Sūdzībā norādīts, ka pašvaldības policijas priekšnieks lēmumā ir atsaucies uz Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 22.pantā definēto administratīvās sodīšanas mērķi, bet nav analizējis, vai ar šo un pārējiem pašvaldības policijas lēmumiem minētais mērķis tiek sasniegts. Sūdzības iesniedzējs uzskata, ka pašvaldības policijas faktiskā rīcība minētajā pantā noteikto mērķi nesasniedz. Tikai 2018.gada jūlijā uzsākot šo un citas administratīvās lietvedības par sākot ar 2018.gada 3.aprīli un turpmāk veikto vienu un to pašu pārkāpumu, sūdzības iesniedzējam nebija savlaicīgi zināms par pārkāpumu un tādējādi nebija iespējams to novērst tā arī, ja lēmums par administratīvās lietvedības uzsākšanu par iebraukšanu Jūrmalā bez caurlaides tiktu pieņemts pēc pirmās pārkāpuma izdarīšanas reizes jau 2018.gada aprīlī, tas būtu sasniedzis mērķi - radot sūdzības iesniedzējam iespēju savlaicīgi vērsties Jūrmalas pilsētas domē ar likumdošanas iniciatīvu, rosināt papildināt saistošo noteikumu 20.pantu, ka universālā pasta pakalpojuma sniedzēja īpašumā vai turējumā esošie transportlīdzekli, kuriem ir Satiksmes ministrijas izsniegtā Ceļu satiksmes likuma 45.panta otrās daļas pirmajā apakšpunktā paredzētā caurlaide, bez maksas un papildus caurlaides noformēšanas. Ievērojot to, ka sūdzības iesniedzējs ir universālā pasta pakalpojuma sniedzējs un paziņojumā norādītais transportlīdzeklis *RENAULT MASTER*, ar valsts reģistrācijas Nr./reģistrācijas numurs/, ir pasta komersantu reģistrā reģistrēta pasta komersanta turējumā reģistrēts transportlīdzeklis, kurš tiek izmantots pasta pakalpojumu sniegšanai un kuram Satiksmes ministrija

2017.gada 14.decembrī izsniegusi caurlaidi Nr.0295, līdz atkārtoti izvērtēt administratīvā pārkāpuma lietas apstākļus kopumā, atcelt pieņemto lēmumu un izbeigt uzsākto lietvedību.

Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 289.[6]panta pirmā daļa noteic, ka rajona (pilsētas) tiesa administratīvā pārkāpuma lietu izskata rakstveida procesā. Rajona (pilsētas) tiesa mutvārdu procesu nosaka pēc savas iniciatīvas vai tad, ja to lūdz persona, kura saukta pie administratīvās atbildības, cietušais vai prokurors. Rakstveida procesā administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšana notiek, nerīkojot tiesas sēdi. Izskatot lietu rakstveida procesā, nolēmumu tiesa pieņem uz lietā esošo dokumentu pamata.

Ņemot vērā, ka lietas dalībnieki nav izteikuši lūgumu par lietas izskatīšanu mutvārdu procesā, tiesa atzīst par iespējamu iesniegto sūdzību izskatīt rakstveida procesā, par ko iepriekš paziņots VAS "Latvijas Pasts" un iestādei – Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijai, nosūtot paziņojumu, kurā norādīts, ka 2020.gada 23.aprīlī tiesas kancelejā būs pieejams nolēmums.

Motīvu daļa

Pārbaudījusi un novērtējusi administratīvā pārkāpuma lietā esošos pierādījumus, tiesa secina, ka sūdzība ir apmierināma daļēji, administratīvais pārkāpums ir atzīstams par maznozīmīgu, Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmums Nr.1-14.1/314 un administratīvā pārkāpuma protokols ZZ Nr.750437 ir atceļams, administratīvā pārkāpuma lietvedība izbeidzama, un VAS "Latvijas Pasts" ir atbrīvojams no administratīvās atbildības, aprobežojoties ar mutvārdu aizrādījumu.

Tiesa konstatē, ka VAS "Latvijas Pasts" sastādīts administratīvā pārkāpuma protokols ZZ Nr.750437, par to, ka Jūrmalā, "Priedaines satiksmes mezgls" 2018.gada 20.jūnijā plkst.05.31, transportlīdzekļa *RENAULT MASTER*, valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, vadītājs iebrauca īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, neiegādājoties caurlaidi. Protokolā norādīts, ka ir pārkāptas Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta prasības, ar ko izdarīts administratīvais pārkāpums, par kuru atbildība paredzēta šo noteikumu 49.punktā. Par minēto pārkāpumu VAS "Latvijas Pasts" uzlikts naudas sods 50,00 EUR apmērā (lietas 27.lapa).

Ar Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314 nolemts ar pašvaldības policijas 2018.gada 27.decembra administratīvo pārkāpumu protokolu ZZ Nr.750437 pieņemto lēmumu - naudas sods 50,00 EUR, atstāt negrozītu, bet sūdzību noraidīt (lietas 36.-39.lapa).

Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkts (likuma redakcijā no 20.12.2017.līdz 14.12.2018.) noteic, ka laika periodā no kalendārā gada 1.aprīļa līdz 30.septembrim transportlīdzekļiem atļauts iebraukt īpaša režīma zonā Jūrmalā pēc caurlaides saņemšanas, izņemot šo noteikumu 20.punktā noteiktos gadījumus.

Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 49.punkts (likuma redakcijā no 20.12.2017.līdz 14.12.2018.) noteic, ka par šo noteikumu 5.punkta pārkāpšanu uzliek naudas sodu transportlīdzekļa īpašniekam, turētājam vai vadītājam piecdesmit *euro*.

Ar lietas materiāliem pierādīts, ka transportlīdzekļa *RENAULT MASTER*, valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, turētājs ir VAS "Latvijas Pasts" (lietas 21.-22.lapa), par ko lietā strīda nav.

Tiesa konstatē, ka ar lietas materiāliem pierādīts, ka uz VAS "Latvijas Pasts" nav attiecināmi saistošo noteikumu 21.punkta nosacījumi, kas paredz atbrīvojumus no nodevas maksāšanas, iebraucot īpašā režīma zonā Jūrmalā.

Tiesa konstatē, ka lietā nav strīda, ka VAS "Latvijas Pasts" turējumā esošais transportlīdzeklis *RENAULT MASTER*, valsts reģistrācijas numurs /reģistrācijas numurs/, 2018.gada 20.jūnijā plkst.05.31 iebrauca īpaša režīma zonā Jūrmalā, tāpat lietā nav strīda, ka 2018.gada 20.jūnijā, kad izdarīts administratīvais pārkāpums konkrētajam transportlīdzeklim nebija saņemta caurlaide, lai iebrauktu īpaša režīma zonā Jūrmalā.

Tiesa konstatē, ka lietā pastāv strīds par to vai uz konkrēto transportlīdzekli attiecināmi saistošo noteikumu 20.punkta nosacījumi, kas paredz atbrīvojumus no nodevas maksāšanas, iebraucot īpaša režīma zonā Jūrmalā.

Sūdzības iesniedzējs uzskata, ka VAS "Latvijas Pasts" kā universālā pasta pakalpojuma sniedzējs atbilst specializētā dienesta pazīmēm, kura transportlīdzekļi ir atbrīvoti no nodevas samaksas un var iebraukt bez caurlaides atbilstoši saistošo noteikumu 20.punktam.

Vērtējot norādīto apstākli, ka VAS "Latvijas Pasts" piemērojams atbrīvojums no nodevas maksāšanas saistošo noteikumu 20.3.apakšpunkta kontekstā, tiesa konstatē, ka 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 20.3.apakšpunkts (likuma redakcijā no 20.12.2017.līdz 14.12.2018.) noteic, ka nodevu nemaksā un bez caurlaides īpaša režīma zona Jūrmalā var iebraukt specializēto dienestu (Satversmes aizsardzības birojs, Militārās izlūkošanas un drošības dienests, Drošības policija) transportlīdzekļi un avārijas dienestu transportlīdzekļi, kuriem piešķirts operatīvā transportlīdzekļa statuss.

Ministru kabineta 2005.gada 28.jūnija noteikumi Nr.480 "Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas" 16.3.3.punkts noteic, ka no nodevu samaksas atbrīvo avāriju dienesta, specializēto un operatīvo dienestu, Valsts policijas, Valsts robežsardzes transports, pildot dienesta pienākumus, sabiedriskais transports, kā arī Saeimas, Ministru kabineta, ārvalstu diplomātiskā korpusa, Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja un prokuratūras autotransports.

Saskaņā ar Pasta likuma 1.panta 16.punktu pasta komersants ir komersants, kas šajā likumā noteiktajā kārtībā ir reģistrēts pasta pakalpojumu sniegšanai.

Saskaņā ar Pasta likuma 1.panta 37.[1]punktu universālā pasta pakalpojuma sniedzējs ir šajā likumā noteiktajā kārtībā izraudzīts pasta komersants, kas atbilstoši noteiktajām universālā pasta pakalpojuma saistībām sniedz universālo pasta pakalpojumu visā Latvijas Republikas teritorijā.

Pasta likuma 1.panta 18.punkts noteic, ka pasta pakalpojumi ir komerciāla rakstura darbības, kas saistītas ar pasta sūtījumu nosūtīšanu adresātam un ietver vienu vai vairākas šādas darbības: pasta sūtījumu savākšana, šķirošana, pārvadāšana un piegāde. Pasta sūtījumu pārvadāšana kā atsevišķs pakalpojums, kas nav tieši saistīts ar savākšanu un piegādi, nav uzskatāms par pasta pakalpojumu.

Pasta likuma 1.panta 37.punkts noteic, ka universālais pasta pakalpojums ir minimālais noteiktas kvalitātes pasta pakalpojumu kopums, kas pieejams visiem lietotājiem visā Latvijas Republikas teritorijā neatkarīgi no to ģeogrāfiskās atrašanās vietas.

Saskaņā ar Pasta likuma 8.pantu un Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas mājas lapā pieejamo informāciju VAS "Latvijas Pasts" ir reģistrēts pasta komersants saskaņā ar sarakstu, kurā kopā reģistrēti 73 pasta komersanti.

Saskaņā ar Pasta likuma 27.panta pirmo daļu universālā pasta pakalpojuma sniedzējam ir pienākums nodrošināt, ka lietotājiem visā Latvijas Republikas teritorijā ir vienādas iespējas saņemt šādus universālajā pasta pakalpojumā ietvertos pakalpojumus: 1) tādu iekšzemes un pārrobežu vēstuļu korespondences sūtījumu (tajā skaitā ierakstītu un apdrošinātu) savākšana, šķirošana, pārvadāšana un piegāde, kuru svars nepārsniedz divus kilogramus;

2) tādu iekšzemes un pārrobežu pasta paku (tajā skaitā apdrošinātu) savākšana, šķirošana, pārvadāšana un piegāde, kuru svars nepārsniedz 10 kilogramus;

3) tādu pārrobežu pasta paku (tajā skaitā apdrošinātu) piegāde, kuras saņem no citām Eiropas Savienības valstīm un kuru svars nepārsniedz 20 kilogramus; 4) abonēto preses izdevumu piegāde.

Ievērojot Pasta likumā noteikto, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas mājas lapā pieejamo informāciju tiesa secina, ka VAS "Latvijas Pasts" kā pasta komersants vienlaicīgi veic tradicionālos pasta pakalpojumus, abonētās preses piegādes pakalpojumus, ekspresspasta pakalpojumus un ir universālā pasta pakalpojuma sniedzējs un sniedz universālā pasta pakalpojumu.

Ievērojot minēto tiesa secina, ka VAS "Latvijas Pasts" nav specializēts dienests saistošo noteikumu 20.3.apakšpunkta izpratnē, līdz ar to uz konkrēto transportlīdzekli nav attiecināmi saistošo noteikumu 20.punkta nosacījumi, kas paredz atbrīvojumus no nodevas maksāšanas, iebraucot īpaša režīma zonā Jūrmalā.

Sūdzības iesniedzējs norāda, ka saskaņā ar Ceļu satiksmes likuma 45.panta otro daļu atsevišķos gadījumos ar Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izsniegtām caurlaidēm pasta komersantu transportlīdzekļiem ir tiesības neievērot apstāšanās un stāvēšanas noteikumus un konkrētu ceļa zīmju prasības.

Attiecībā uz Satiksmes ministrijas izsniegto caurlaidi VAS "Latvijas Pasts" transportlīdzeklim (lietas 5.lapa), tiesa secina, ka caurlaide dod tiesības transportlīdzekļu vadītājiem darba uzdevumu pildīšanas laikā neievērot apstāšanās un stāvēšanas noteikumus un ceļa zīmju "Braukt aizliegts", "Mehāniskajiem transportlīdzekļiem braukt aizliegts" un "Kravas automobiļiem braukt aizliegts" prasības, savukārt konkrētajā gadījumā VAS "Latvijas Pasts" nav izpildījis Jūrmalas pilsētas pašvaldības 2017.gada 12.janvāra saistošajos noteikumos Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" noteikto kārtību, kādā personas var iebraukt ar autotransporta līdzekļiem īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā; kārtību, kādā maksājama pašvaldības nodeva par iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalā.

Tiesa secina, ka Jūrmalas pilsētas pašvaldība ar 2017.gada 12.janvāra saistošajiem noteikumiem Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" ir noteikusi kārtību, kādā personas var iebraukt ar transportlīdzekļiem īpaša režīma zonā Jūrmalā un kārtību, kādā izsniedz un anulē speciālās caurlaides iebraukšanai īpaša režīma zonā Jūrmalā, un par to ir uzstādījusi attiecīgas informatīvas zīmes pirms iebraukšanas Jūrmalā, tostarp, pirms Priedaines satiksmes mezgla.

Tiesa secina, ka par saistošo noteikumu noteiktās kārtības izpildi ir atbildīga attiecīga persona, bet Jūrmalas pilsētas pašvaldības policija kontrolē šīs kārtības izpildi. Tiesa secina, ka, nesaņemot caurlaidi, pirms iebraukšanas īpaša režīma zonā tika pārkāpta saistošajos noteikumos noteiktā kārtība.

Sūdzības iesniedzējs norāda, ka tikai 2018.gada jūlijā uzsākot šo un citas administratīvās lietvedības par sākot ar 2018.gada 3.aprīli un turpmāk veikto vienu un to pašu pārkāpumu, sūdzības iesniedzējam nebija savlaicīgi zināms par pārkāpumu un tādējādi nebija iespējams to novērst.

No administratīvo pārkāpumu lietas materiāliem redzams, ka Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas atbildīgais darbinieks, 2018.gada 27.novembrī plkst.09.09 veicis fotofiksācijas izdruku no Jūrmalas pilsētas nodevas samaksas kontroles informācijas sistēmas (lietas 28.lapa).

2018.gada 27.novembrī pašvaldības policijas darbinieks sastādījis ziņojumu Nr.6-20-KS2532-2018 (lietas 24.lapa).

2019.gada 24.maijā tiesā saņemts Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas iesniegums par pierādījumu pievienošanu un izdruka no Dokumentu reģistrācijas sistēmas (lietas 50.; 51.lapa).

No Dokumentu reģistrācijas sistēmas izdrukas redzams, ka sistēmā veikta atzīme – uzsākt administratīvā pārkāpuma lietvedību – 28.11.2018.

No minētā izriet, ka ar Jūrmalas pašvaldības policijas Administratīvās nodaļas priekšnieka atzīmi dokumentu reģistrācijas sistēmā 2018.gada 28.novembrī uzsākta administratīvā lietvedība, attiecīgi pēc tam 2018.gada 27.decembrī sastādīts administratīvā pārkāpuma protokols.

Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 37.panta pirmā un ceturtā daļa noteic, ka lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā var uzsākt ne vēlāk kā sešu mēnešu laikā no pārkāpuma izdarīšanas dienas, bet, ja pārkāpums ir ilgstošs, — no pārkāpuma pārtraukšanas dienas. Lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā izbeidz, ja deviņu mēnešu laikā no administratīvā pārkāpuma lietas uzsākšanas dienas nav pieņemts lēmums par soda piemērošanu.

Ievērojot minēto un kopsakarā vērtējot Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 37.panta pirmo un ceturto daļu, tiesa atzīst, ka administratīvā pārkāpuma protokols ir sastādīts pamatoti un noilgums administratīvā pārkāpuma lietā nav iestājies.

Tiesa atzīst, ka fotofiksācija apstiprina, ka sūdzības iesniedzēja vadītais transportlīdzeklis 2018.gada 20.jūnijā plkst.05.31 iebrauca īpašā režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, neiegādājoties caurlaidi, un tādējādi sūdzības iesniedzējs kā transportlīdzekļa vadītājs pārkāpis Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta (likuma redakcijā no 20.12.2017.līdz 14.12.2018.) prasības (lietas 28.lapa).

Tiesa atzīst, ka iestādes lēmums pieņemts likumīgi un pamatoti. Lēmums atbilst Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa noteikumiem, izdots ievērojot procesuālos un formālos priekšnoteikumus un materiālo tiesību normas, tādēļ tiesai nav pamata to atcelt.

Tiesa saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 289.[13] trešo daļu, pievienojas Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumā Nr.1-14.1/314 norādītajai motivācijai un atzīst, ka izvērstāks argumentu izklāsts nav nepieciešams. Tiesa atzīst, ka VAS "Latvijas Pasts" administratīvais pārkāpums ir pareizi kvalificēts pēc Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošo noteikumu Nr.1 "Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā" 5.punkta (likuma redakcijā no 20.12.2017.līdz 14.12.2018.).

Saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 21.panta pirmo daļu, ja ziņas par administratīvo pārkāpumu ir pietiekamas, lai konstatētu, ka izdarītais pārkāpums ir maznozīmīgs, institūcija (amatpersona), kurai piekritīga lietas izskatīšana, ir tiesīga neuzsākt administratīvā pārkāpuma lietvedību vai izbeigt uzsākto lietvedību un atbrīvot personu no administratīvās atbildības, aprobežojoties ar mutvārdu aizrādījumu.

Saskaņā ar Pasta likuma 27.[1] panta pirmās daļas 3.punktu pasta komersantam, kurš šajā likumā noteiktajā kārtībā, izraudzīts par universālā pasta pakalpojuma sniedzēju, universālā pasta pakalpojuma saistības paredz nosacījumus, prasību nodrošināt visiem pasta pakalpojumu lietotājiem iespēju izmantot universālā pasta pakalpojuma sarakstā ietilpstošos pasta pakalpojumus par vienotu tarifu visā Latvijas Republikas teritorijā.

Līdz ar to universālā pasta pakalpojuma sarakstā ietilpstošos pasta pakalpojumu nodrošināšana par vienotu tarifu visā Latvijas Republikas teritorijā ir sūdzības iesniedzēja pienākums un no saistībām izrietoša prasība.

Tiesa ievērojot to, ka VAS "Latvijas Pasts" transportlīdzeklis Jūrmalas pilsētas teritorijā iebrauc, lai sniegtu pasta pakalpojumus un universālos pasta pakalpojumus ikvienai tur esošajai gan fiziskai, gan juridiskajai personai, kas ir nepieciešami, lai nodrošinātu normālu Jūrmalas pilsētas teritorijā esošo personu, sabiedrisko iestāžu, uzņēmumu u.c. funkcionēšanu, kuri izmanto VAS "Latvijas Pasts" pakalpojumus, atzīst, ka izdarītais administratīvais pārkāpums atzīstams par maznozīmīgu.

Atbilstoši Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 21.pantā noteiktajam, ņemot vērā iepriekš minēto, tiesa atzīst, ka ar mutvārdu aizrādījumu tiks sasniegts Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 22.pantā ietvertais administratīvā soda mērķis, tas ir, administratīvais sods ir atbildības līdzeklis un tiek piemērots, lai personu, kura izdarījusi administratīvo pārkāpumu, audzinātu likumu ievērošanas un sadzīves noteikumu cienīšanas garā, kā arī, lai tiklab tiesību pārkāpējs, kā citas personas neizdarītu jaunus pārkāpumus.

Augstākās tiesas Administratīvo lietu departaments, atsaucoties uz Eiropas Cilvēktiesību tiesas atziņām, vairākkārt savos nolēmumos norādījis, ka no Eiropas Cilvēka tiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas 6.panta izriet tiesas pienākums argumentēt spriedumus, bet tas nav jāsaprot kā prasība detalizēti atbildēt uz jebkuru argumentu. Tiesai ir jāuzklausa argumenti, bet nav pienākums detalizēti atrunāt jebkuru iesniegumu vai atbildēt uz jebkuru paskaidrojumu. Tiesai ir atļauts izvērtēt argumentus, kurus tā uzskata par nozīmīgiem no tiesību viedokļa (*Senāta 2010.gada 11.marta sprieduma lietā Nr. SKA-66/2010 14.punktu, 2012.gada 21.februāra rīcības sēdes lēmuma lietā Nr. SKA-186/2012 10.punktu, 2013.gada 1.jūlija rīcības sēdes lēmuma lietā Nr. SKA-584/2013 10.punktu*).

Ņemot vērā minēto, tiesa nevērtē citus argumentus, jo tie nav atzīstami par nozīmīgiem no tiesību viedokļa, kā arī tie neietekmē tiesas izdarītos secinājumus.

Ņemot vērā minēto, tiesa atzīst, ka administratīvais pārkāpums ir atzīstams par maznozīmīgu, Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmums Nr.1-14.1/314 un administratīvā pārkāpuma protokols ZZ Nr.750437 ir atceļami, administratīvā pārkāpuma lietvedība izbeidzama un VAS "Latvijas Pasts" ir atbrīvojams no administratīvās atbildības, aprobežojoties ar mutvārdu aizrādījumu.

Rezolutīvā daļa

Pamatojoties uz Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 289.[12] panta otrās daļas 2.punktu, tiesa

nosprieda

atcelt Jūrmalas pilsētas pašvaldības policijas 2019.gada 11.februāra lēmumu Nr.1-14.1/314 un administratīvā pārkāpuma protokolu ZZ Nr.750437, izbeigt administratīvā pārkāpuma lietvedību, atbrīvot VAS "Latvijas Pasts" no administratīvās atbildības, izsakot mutvārdu aizrādījumu.

Spriedumu var pārsūdzēt 10 darba dienu laikā no pilna nolēmuma pieejamības dienas tiesas kancelejā, Rīgas apgabaltiesā, apelācijas sūdzību iesniedzot Rīgas rajona tiesā (Jūrmalā).

Sprieduma pieejamības datums Rīgas rajona tiesas (Jūrmalā) kancelejā – 2020.gada 23.aprīlis.

Tiesnese G.Lapiņa